|  |
| --- |
|  |

Приложение1

к постановлению администрации

муниципального района Борский

№ 809 от 29.09.2017г

# Основные направления

# бюджетной политики муниципального района Борский Самарской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов

**1.Общие положения**

Основные направления бюджетной политики муниципального района Борский Самарской области на 2018 год и на плановый период 2019-2020 годов (далее - Основные направления бюджетной политики) подготовлены в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном районе Борский Самарской области» и определяют основные подходы к формированию проекта бюджета муниципального района Борский Самарской области на очередной финансовый год и на плановый период.

При разработке Основных направлений учтены положения следующих правовых актов:

 - Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов;

 - Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 1 декабря 2016 года;

- Послания Губернатора Самарской области от 19 декабря 2016 года Самарской Губернской Думе;

- Федерального закона от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений»;

- Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;

- Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

**2. Основные задачи бюджетной политики на 2018 год и на**

**плановый период 2019 и 2020 годов**

Основные направления бюджетной политики содержат цели, задачи и приоритеты на предстоящий период в сфере формирования доходного потенциала, расходования бюджетных средств, муниципального долга и контроля за использованием бюджетных средств на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов.

Главной целью бюджетной политики остаётся обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального района Борский Самарской области при безусловном исполнении всех обязательств и выполнении задач, оптимизации структуры расходов районного бюджета, создание условий для развития и модернизации экономики, повышение уровня и качества жизни и инвестиционной привлекательности.

Для достижения указанной цели необходимо сосредоточить усилия на решении основных задач:

- совершенствование нормативно-правового регулирования бюджетного процесса;

- повышение качества муниципальных программ и расширение их использования в бюджетном планировании;

- повышение эффективности финансовых взаимоотношений с бюджетами сельских поселений;

 - повышение эффективности бюджетных расходов и обеспечение сокращения расходов районного бюджета;

 - создание условий для повышения качества предоставления государственных и муниципальных услуг;

 - повышение эффективности процедур проведения муниципальных закупок;

 - совершенствование процедур предварительного и последующего контроля, в том числе уточнение порядка и содержания мер принуждения к нарушениям в финансово-бюджетной сфере.

Основной задачей бюджетной политики является повышение эффективности бюджетных расходов в целях обеспечения потребностей граждан в качественных и доступных муниципальных услугах, в том числе за счет:

- повышения объективности и качества бюджетного планирования на основе муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг и нормативов затрат на оказание муниципальных услуг. Ответственность главных распорядителей средств районного бюджета должна осуществляться через контроль за выполнением муниципального задания в полном объеме.

- безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности их исполнения;

- соблюдения установленных бюджетных ограничений при принятии новых расходных обязательств;

- участия в реализации программ и мероприятий, финансируемых из областного и федерального бюджетов, исходя из возможностей районного бюджета;

- повышения качества финансового менеджмента в органах местного самоуправления муниципального района и муниципальных учреждениях.

**3. Основные направления бюджетной политики на 2018 год и**

**на плановый период 2019 и 2020 годов**

3.1. Основные направления бюджетной политики в части

бюджета текущих обязательств.

В соответствии с основной целью бюджетной политики на среднесрочную перспективу в качестве приоритетов бюджетных расходов определены:

-обеспечение выплаты и поэтапное повышение заработной платы отдельным категориям работников социальной сферы в соответствии с утвержденными «дорожными картами» развития отраслей социальной сферы с учетом оптимизации штатной численности;

-реализация мер по обеспечению доступности дошкольного образования;

- содействие в обеспечении отдельных категорий граждан доступным и комфортным жильем;

-реализация мер по обеспечению доступности транспортного обслуживания;

-участие в софинансировании программ занятости населения и поддержки приоритетных отраслей экономики, а также малого бизнеса;

- предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам поселений с учетом приоритетных направлений финансовой помощи.

Расходы на выплату заработной платы с начислениями работникам социальной сферы будут формироваться в пределах существующей штатной численности работников муниципальных учреждений по состоянию на 1 октября 2017 года с учетом установленного на федеральном уровне минимального размера оплаты труда.

При решении задачи повышения заработной платы отдельным категориям работников социальной сферы должны быть в полном объеме учтены внутренние резервы, имеющиеся в отраслях социальной сферы.

Осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства будет производиться с учетом необходимости финансового обеспечения в первую очередь объектов, имеющих высокую степень готовности, объектов, строящихся с привлечением средств федерального и областного бюджетов.

3.2. Основные направления политики в сфере межбюджетных отношений.

Межбюджетные отношения на 2018-2020 годы будут формироваться в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В качестве первоочередных задач следует обозначить выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений муниципального района, обеспечение сбалансированности и поддержка платежеспособности бюджетов поселений с целью обеспечения бюджетов поселений средствами, необходимыми для исполнения возложенных на них полномочий.

В рамках решения этих задач политика в области формирования межбюджетных отношений в 2018-2020 гг. будет направлена на:

- повышение финансовой самостоятельности местных бюджетов, в том числе за счет увеличения доли собственных доходных источников;

- эффективное исполнение органами местного самоуправления муниципального района возложенных на них полномочий и переданных полномочий, совершенствование системы разграничения полномочий;

- создание стимулов по наращиванию доходной базы бюджетов поселений, повышению эффективности и качества организации и осуществления бюджетного процесса на муниципальном уровне.

Особое внимание будет уделяться работе, направленной на повышение финансовой дисциплины органов местного самоуправления, улучшение показателей местных бюджетов, а также контролю соблюдения основных условий предоставления межбюджетных трансфертов из районного бюджета.

3.3.Основные направления политики в области управления муниципальным долгом.

Долговая политика муниципального района области в 2018-2020 годах должна выстраиваться из принципа финансовой устойчивости районного бюджета, которая основана на принципах безусловного и своевременного исполнения и обслуживания принятых долговых обязательств муниципального района, а также поддержания объема муниципального долга на экономически безопасном уровне.

Реализация долговой политики направлена на обеспечение выполнения принятых долговых обязательств муниципальным районом при наименьших затратах и разумной степени риска.

Основными задачами управления муниципальным долгом при реализации долговой политики являются:

- повышение эффективности муниципальных заимствований муниципального района;

- оптимизация структуры муниципального долга с целью минимизации стоимости его обслуживания;

- сокращение рисков, связанных с осуществлением заимствований;

- обеспечение взаимосвязи принятия решения о заимствованиях с учетом реальных потребностей районного бюджета в привлечении заемных средств;

- обеспечение прозрачности управления муниципальным долгом муниципального района.

3.4.Основные направления политики по исполнению

бюджета муниципального района

Организация исполнения бюджета муниципального района в первую очередь будет ориентирована на соблюдение требований бюджетного законодательства, повышение эффективности процессов управления финансовыми ресурсами, строгое соблюдение бюджетной дисциплины всеми участниками бюджетного процесса, обеспечение прозрачности и доступности информации об исполнении бюджета.

Приоритетными направлениями будут являться:

- исполнение районного бюджета на основе кассового плана;

- планирование кассовых разрывов и резервов их покрытия;

- принятие главными распорядителями бюджетных средств бюджетных обязательств только в пределах доведенных до них лимитов бюджетных обязательств;

- обеспечение жесткого контроля за отсутствием кредиторской задолженности по принятым обязательствам, в первую очередь по заработной плате и социальным выплатам;

- контроль за целевым и эффективным использованием бюджетных средств;

- контроль на соответствие планов закупок объему финансового обеспечения для их осуществления;

- совершенствование системы учёта и отчетности в муниципальных учреждениях с целью предоставления пользователям информации о финансовом положении, финансовых результатах деятельности органов местного самоуправления и муниципальных учреждений.

3.5. Основные направления политики в сфере

финансового контроля.

Бюджетная политика на 2018 год и среднесрочную перспективу 2019 и 2020 годов в области муниципального контроля направлена на совершенствование муниципального контроля в финансово-бюджетной сфере с целью его ориентации на оценку эффективности расходов бюджета муниципального района Борский Самарской области.

Основными направлениями бюджетной политики в области муниципального финансового контроля являются:

1. Совершенствование правового регулирования муниципального финансового контроля

В сложной финансово-экономической ситуации большое значение придаётся повышению действенности работы органов муниципального финансового контроля. В связи с чем , необходимо уделить особое внимание дальнейшему развитию правовых и методологических основ внутреннего муниципального финансового контроля, направленных на повышение эффективности и прозрачности контрольной деятельности с учётом требований бюджетного законодательства Российской Федерации.

1. Организация деятельности по муниципальному финансовому контролю в соответствии с изменениями законодательства Российской Федерации и муниципальных правовых актов муниципального района Борский Самарской области.

Для полноценной реализации усовершенствования подходов к деятельности органов муниципального финансового контроля необходимо обеспечить:

- планирование контрольной деятельности исходя из приоритетности предметов и объектов контроля, направлений использования средств бюджета муниципального района Борский Самарской области, по которым наиболее вероятно наличие существенных финансовых нарушений;

-координация планов контрольной деятельности внутреннего муниципального финансового контроля;

- ориентация контрольно-ревизионной деятельности на усиление контроля за деятельностью главных администраторов средств бюджета муниципального образования, в том числе путём анализа осуществления ими внутреннего финансового контроля.

3) Создание системы внутреннего финансового контроля.

Эффективным дополнением к внутреннему муниципальному финансовому контролю должна стать единая система внутреннего финансового контроля в сфере закупок. Усиление муниципального финансового контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок , расходованием бюджетных средств при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для нужд муниципального района Борский Самарской области, в том числе обоснованием начальной (максимальной) цены контракта и исполнением муниципальных контрактов.

1. Проведение информационной работы по предупреждению нарушений бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе

 Для достижения высокого уровня открытости и прозрачности муниципальных финансов муниципального районам Борский Самарской области необходимо обеспечить доступность для граждан информации о процессах управления муниципальными финансами, об осуществлении муниципального контроля в финансово-бюджетной сфере, а также о деятельности муниципальных учреждений и оказании муниципальных услуг ( выполнении работ).

Приложение 2

к постановлению администрации

муниципального района Борский

№ 809 от 29.09.2017г

# Основные направления

# налоговой политики муниципального района Борский Самарской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов

**1. Общие положения**

Основные направления налоговой политики на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов (далее – Основные направления налоговой политики) подготовлены в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном районе Борский Самарской области» с целью составления проекта бюджета муниципального района Борский, содержат основные цели, задачи налоговой политики муниципального района Борский Самарской областии учитывают преемственность ранее обозначенных приоритетных направлений.

При подготовке учитывались положения следующих документов:

-Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов;

- изменения, вносимые в Налоговый кодекс Российской Федерации;

-Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 декабря 2016 года;

-Послание Губернатора Самарской области от 19.12.2016 года;

-Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662-р;

-Государственная программа Российской Федерации «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 18.05.2016 № 445.

**2.Основные изменения налогового законодательства с 2017 года**

При формировании консолидированного бюджета муниципального района Борский Самарской области на 2018 год необходимо учесть следующие изменения:

С 1 января 2017 года налоговые органы контролируют полноту и своевременность уплаты страховых взносов (кроме взносов на травматизм). Для ИП— это отмена обязательных отчислений в фонды медицинского, социального страхования и в пенсионный. Отчисления придется осуществлять в форме ЕССС.В Налоговом кодексе РФ (глава 34) прописаны правила уплаты страховых взносов и льгот.

# С 2017 года действуют нормы об ответственности за несообщение данных сведений – так, правила п. 3 ст. 129.1 НК РФ отныне предполагают привлечение налогоплательщика – физического лица за непредставление или несвоевременное представление указанных сведений к ответственности в виде уплаты штрафа в размере 20% от суммы неуплаченного налога. Таким образом, государство усиливает напор в стремлении обязать граждан декларировать имущество и платить транспортный налог и налог на имущество физических лиц.

Коэффициент-дефлятор используется для корректировки авансовых платежей иностранных граждан из «безвизовых» стран, которые трудятся на основании патента по найму у физических лиц (для личных, домашних и других подобных нужд), а также в организациях или у ИП. Эти работники обязаны ежемесячно вносить фиксированные авансовые платежи по НДФЛ за период действия патента в размере 1200 рублей. Однако эта сумма ежегодно индексируется с учетом коэффициента-дефлятора и регионального коэффициента (п. 2 и 3 ст. 227.1 НК РФ). Размер коэффициента-дефлятора на 2017 год для указанных целей составит 1,623. Это предусмотрено Приказом Минэкономразвития от 03.11.2016 № 698. В 2016 году значение коэффициента равнялось 1,514 (Приказом Минэкономразвития РФ от 20.10.15 № 772).

С 1 октября 2017 года ставка, по которой должны рассчитываться пени для организаций, будет зависеть от длительности просрочки. Если она составит не более 30 дней, то применяться будет 1/300 ставки рефинансирования в день, если более 30 дней – то 1/150 ставки рефинансирования начиная с 31-ого календарного дня просрочки (п. 4 ст. 75 НК РФ в ред., действ.с 01.10.2017).Для граждан и предпринимателей порядок расчета пеней останется прежним.

**3.Основные изменения налогового законодательства, вступающие в силу, а также планируемые к принятию в 2018- 2020 годах**

**Уголовная ответственность за неуплату страховых взносов в 2018 году.**

Теперь компанию могут привлечь к уголовной ответственности за уклонение от уплаты взносов. Федеральный закон от 29 июля 2017 г. № 250-ФЗ вступил в силу 10 августа 2017 г. (ч. 1 ст. 10 УК РФ).Наказание за неуплату в крупном или особо крупном размере — долги от 5 млн. рублей.Ранее размеры неуплаты налогов — крупный и особо крупный — считали без учета страховых взносов. Уголовной ответственности за неуплату страховых взносов не было.

### **Глава 26.3 "Система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности" НК РФ**

    Напомним, что в силу [подпункта 1](https://www.referent.ru/1/282233#l9384) пункта 2.2 статьи 346.26 НК РФ организации и индивидуальные предприниматели, средняя численность работников которых за предшествующий календарный год, определяемая в порядке, устанавливаемым Росстатом, превышает 100 человек, не вправе применять систему налогообложения в виде единого налога на вмененный доход. Сейчас это ограничение не распространяется на:
    - организации потребительской кооперации, осуществляющие свою деятельность в соответствии с Законом Российской Федерации [от 19.06.1992 г. N 3085-1](https://www.referent.ru/1/197907) "О потребительской кооперации (потребительских обществах, их союзах) в Российской Федерации" (далее - Закон РФ N 3085-1);
    - хозяйственные общества, единственными учредителями которых являются потребительские общества и их союзы, осуществляющие свою деятельность в

соответствии с Законом РФ [N 3085-1](https://www.referent.ru/1/197907).
    Между тем, с 01.01.2018 г. эта льгота в части названных юридических лиц утратит силу, а значит, ограничение по средней численности работников будет действовать и в отношении названных организаций.

**Налоги, сборы и страховые взносы можно добровольно уплачивать за третьих лиц.**

Ранее предусматривалось, что налогоплательщик обязан исполнять обязанность по уплате налога исключительно самостоятельно. Однако теперь в статье 45 НК РФ прописали, что уплата налога может быть произведена иным лицом. Однако уточняется, что иное лицо после уплаты налога за третьих лиц будет не вправе требовать возврата уплаченного налога. В связи с обозначенными поправками в НК РФ, к примеру, учредители и директоры смогут платить налоги за свою фирму. Прежде добровольно платить налоги за третьих лиц было нельзя. Поэтому, даже если у директора были деньги, погасить налоговые долги за компанию он не мог (письмо Минфина России от 14.02.2013 № 03-02-08/6). Теперь ситуация изменилась. Кроме этого:

- физические лица также получили возможность оплачивать налоги за других физических лиц или ИП;
- одна организация вправе заплатить налоги, пени и штрафы за другую компанию.

**С 1 июля 2018 г. все категории предпринимателей для расчетов будут использовать оборудование нового поколения.**

В 2018 году завершится переход на новые онлайн-кассы. Если основная масса ИП перейдут на новые ККМ с 01.07.2017 года, то последними перейдут на онлайн-кассы ИП на ПСН и ЕНВД.Для ИП на ПСН/ЕНВД, торгующих пивом, снова дали отсрочку по переходу на онлайн-кассы до 1 июля 2018 года.

Для коммерсантов, **использующих**[**ЕНВД**](https://god2018.org/envd-2018/)**и патентную систему налогообложения**, планируют расходы на [кассовую технику](https://god2018.org/perehod-na-onlain-kassi-2018/) ограничить в пределах до 18000 рублей;

**Для ИП, желающих перейти на УСН** с первого января 2018г. установлен потолок доходов. Он должен быть не более 112,5 млн.р. за девять месяцев 2017г.;
**Планируется установить для ИП**, работающих без нанятых специалистов, ставку налога 6% совокупного дохода.

**4. Меры в области налоговой политики, планируемые к реализации**

**в 2018 году и плановом периоде 2019 и 2020 годов**

Приоритетом Правительства Российской Федерации в области налоговой политики в средней и долгосрочной перспективе является стабилизация налоговой системы с одновременным применением мер налогового стимулирования, а также дальнейшее повышение эффективности налоговой системы. Будет обеспечена неизменность условий налогообложения в период с 2018по 2020 годы. Увеличения налоговой нагрузки на экономику не предполагается. Текущая работа по совершенствованию налогового законодательства будет продолжена.

Налоговая политика муниципального района Борский будет формироваться в рамках направлений и приоритетов обозначенных в Основных направлениях налоговой политики Российской Федерации и Самарской области на предстоящий период.

Основной целью налоговой политики муниципального района Борский Самарской области на 2018-2020 годы является увеличение доходного потенциала налоговой системы и повышение уровня собственных доходов.

С учетом социально-экономического развития муниципального района Борский стратегические направления в области доходов в трехлетней перспективе будут направлены на:

-формирование доходного потенциала;

-формирование благоприятного инвестиционного климата на территории района для повышения инвестиционной и предпринимательской активности;

-повышение уровня налоговой культуры и социальной ответственности налогоплательщиков;

- повышение качества администрирования доходов бюджета, в том числе взыскание в полном объеме сложившейся недоимки и недопущение возникновения задолженности по текущим платежам;

- ведение работы с предприятиями реального сектора экономики и малого бизнеса в целях повышения выплачиваемой заработной платы на предприятиях всех отраслейдо среднеобластного уровня заработной платы, сложившейся в данной отрасли;

-выявление и пресечения схем минимизации налогов, совершенствованияметодов контроля легализации «теневой» заработной платы;

- повышение качества претензионно-исковой работы с неплательщиками и осуществление мер принудительного взыскания задолженности;

- продолжение совместной работы с налоговыми органами с целью обеспечения своевременного поступления платежей в бюджет, увеличения налогооблагаемой базы, стабилизации финансового состояния организаций;

- расширение налогооблагаемой базы по имущественным налогам за счет повышения качества информационного взаимодействия между органами местного самоуправления и соответствующими федеральными структурами, участвующими в формировании налоговой базы;

-повышение эффективности использования муниципальной собственности;

-поиск новых источников пополнения бюджета муниципального
района Борский Самарской области, а также бюджетов сельских поселениймуниципального района Борский Самарской области

В целях сохранения и развития имеющегося налогового потенциала будут проводиться следующие мероприятия:

- максимальное приближение прогноза поступлений к реальной ситуации в экономике;

- оперативная корректировка бюджета при отклонении поступлений от прогнозных оценок;

- проведение мониторинга обеспечения своевременного и полного выполнения налогоплательщиками налоговых обязательств;

- проведение разъяснительной работы с физическими лицами о необходимости регистрации объектов недвижимости в органах, осуществляющих регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним;

- выявление законченных строительством объектов недвижимости и понуждение постановки таких объектов на учет в органах, осуществляющих регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним;

- содействие в формировании прав собственности на земельные участки и имущество физическими лицами;

- проведение целенаправленной работы с предприятиями - недоимщиками по погашению задолженности по начисленным налогам, пеням и штрафам, осуществление мер принудительного взыскания задолженности с недоимщиков по платежам в районный бюджет и бюджеты поселений, проведение реструктуризации задолженности юридических лиц по платежам в районный бюджет;

- обеспечение эффективности управления муниципальной собственностью и увеличение доходов от ее использования, в том числе путем вовлечения объектов недвижимого имущества в арендные отношения либо их приватизации;

- проведение мероприятий по выявлению собственников земельных участков и другого недвижимого имущества и привлечение их к налогообложению;

- привлечение к уплате налога собственников земельных долей, полученных при приватизации сельскохозяйственных угодий.

В целях увеличения доходной базы местных бюджетов необходимо реализовать исполнение мер по поступлению неналоговых доходов:

- продолжение инвентаризации имущества, находящегося в муниципальной собственности, с целью выявления неиспользуемого (бесхозяйного) имущества и установление направления его эффективного использования;

- выявление неиспользуемых основных фондов муниципальных учреждений и принятия мер по их продаже или сдаче в аренду;

- передача в казну имущества, закрепленного за муниципальными предприятиями и не используемого в уставных целях, для дальнейшей передачи их в аренду или продажу;

- активизация работы по разграничению земель в собственность муниципального района Борский в целях увеличения доходов от использования и продажи земельных ресурсов.